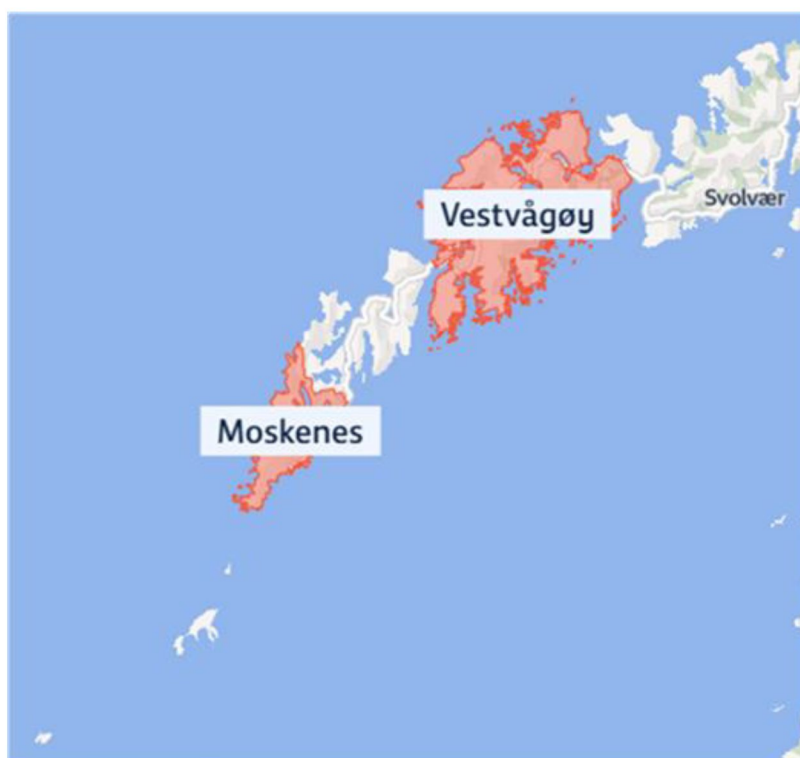


Forhandlingsutvalgets utredning, konsekvensvurderinger og tilrådning til kommunestyrene

31. juli 2025



Kilde: www.nrk.no/Nordland

FORORD

Denne utredningen er utarbeidet av forhandlingsutvalget som de to kommunestyrene nedsatte den 29.april 2025 for å utrede en frivillig kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy kommuner. Utvalgets mandat har vært å utrede, gjennomføre folkehøring og fremme forslag til kommunestyrene om den videre saksgang, herunder etablere mål og føringer for det videre arbeid med å gjennomføre en evt. kommunesammenslutning (fase 2).

Forhandlingsutvalget har hatt følgende sammensetning:

Vestvågøy:

Fra flertallet: Ordfører Jonny Finstad (H) og varaordfører Pål Krüger (FRP).

Fra mindretallet: Elisabeth Holand (AP).

Moskenes:

Fra flertallet: Ordfører Hanna Sverdrup (Moskenes Fellesliste) og Hartvig Magnus Sverdrup (Moskenes Fellesliste). Vara: Varaordfører Tore-Raymond Sæthre (Moskenes Fellesliste).

Fra mindretallet: Marlene Sæthre (SV). Vara: Vibeke Ringvej (Bygdelista i Moskenes).

Forhandlingsutvalget startet sitt arbeid umiddelbart etter kommunestyrenes enstemmige vedtak om å starte prosessen. Utvalget har gjennomført seks utvalgsmøter¹, hvorav ett i forbindelse med felles formannskapsmøte 23.juni.

Rapporten er utarbeidet av nedsatt prosjektgruppe i samarbeid med prosjektkoordinator Randi Gregersen og ekstern fagressurs Geir Vinsand fra NIVI Analyse. Prosjektgruppen har hatt følgende sammensetning:

- Kommunedirektør Lill Stabell, Vestvågøy (prosjektleder)
- Kommunedirektør Ketil Finstad-Steira, Moskenes kommune
- Prosjektkoordinator Randi Gregersen, tidligere fungerende kommunedirektør i Moskenes, nå ekstern konsulent
- Kommunikasjonssjef Ida Christensen, Vestvågøy kommune

Andre bidragsytere har vært prosjektleder Maren Lundhaug, utleid fagressurs fra Lofotrådet, som har hatt ansvar for utarbeidelse og oppdatering av faktagrunnlag. Fagnotat om status for kommuneøkonomi og økonomiske konsekvenser av kommunesammenslutning er skrevet av økonomisjef Remi Nilsen i Vestvågøy kommune.

¹ Utvalgsmøter er gjennomført 7.mai, 21.mai, 5.juni, 13.juni, 23.juni og 4.juli

INNHOOLD

FORHANDLINGSUTVALGETS TILRÅDNING	4
1 BAKGRUNN OG TILNÆRMING.....	5
1.1 Statens tilbud og føringer.....	5
1.2 Mandat fra enstemmige kommunestyre	5
1.3 Forhandlingsutvalgets tilnærming	5
1.4 Valg av metode for folkehøring.....	6
1.5 Verdier og prinsipper for sammenslutningen	7
1.6 Særtrekk og viktige avklaringspunkter	7
2 MÅL OG FØRINGER FOR DEN NYE KOMMUNEN	8
2.1 Kommunenavn, symboler og tidsplan	8
2.2 Mål for den videre forvaltningsutvikling.....	9
2.3 Mål for den nye kommunen.....	10
2.4 Politisk organisering	12
2.5 Andre råd og utvalg	14
2.6 Administrativ organisering	14
2.7 Tjenestetilbudet i den nye kommunen	14
2.8 Samfunns- og næringsutvikling.....	15
2.9 Økonomiforvaltning.....	15
3 RESULTATER FRA FOLKEHØRING	15
3.1 Resultater fra representativ innbyggerundersøkelse	15
3.2 Oppsummering fra folkemøter og andre innspill.....	17
4 OMSTILLING TIL NY KOMMUNE I FASE 2	19
4.1 Fellesnemndas rolle, medlemmer og mandat	19
4.2 Partssammensatt utvalg.....	19
4.3 Prosessplan for fase 2	20
4.4 Revisjon av kommunikasjonsplan	20
5 AVVEININGER OG KONKLUSJON	20
5.1 Konsekvensanalyser.....	20
5.2 Samlet vurdering av fordeler og ulemper	22

Vedlegg 1 Intensjonsavtale om kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy

Vedlegg 2 Hovedtall fra gjennomført innbyggerundersøkelse 24.juni-2.juli 2025

Utrykt vedlegg 3: Faktagrunnlag for Moskenes og Vestvågøy 2025

Utrykt vedlegg 4: Fagnotat om økonomisk status og konsekvenser av kommunesammenslutning

Forhandlingsutvalgets tilrådning

På bakgrunn av gjennomført utredning og folkehøring i de to kommunene, trekker forhandlingsutvalget følgende konklusjoner:

Utvalget tilrår at kommunestyrene søker om frivillig kommunesammenslutning med virkning fra senest 1.1.2028. Som navn på den nye kommunen anbefaler forhandlingsutvalget Lofoten kommune.

Moskenes og Vestvågøy har store felles utviklingsmuligheter og bør etableres som en ny kommune uansett deltakelse fra andre kommuner. Kommunestyrene anbefales å legge vedlagte forslag til intensjonsavtale til grunn for gjennomføringen av sammenslutningen i fase 2.

Flakstad kommune inviteres med i sammenslutningen ut fra de mål og prinsipper som de to kommunestyrene ønsker å legge til grunn for gjennomføringen. Det er ønskelig at Flakstad kommune kommer med i omstillingen til ny kommune så tidlig som mulig, av hensyn til pågående omstillinger.

Invitasjon til Vågan, Værøy og Røst med sikte på en regionkommune som kan dekke hele Lofoten som geografisk landskap, kan være aktuelt og gi ytterligere utviklingspotensial, men først i en senere fase.

1 Bakgrunn og tilnærming

1.1 Statens tilbud og føringer

Den 22.april 2025 mottok kommunene et brev fra Kommunal- og distriktsdepartementet som endrer forutsetningene for å vurdere en kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy. Departementet vil støtte en frivillig sammenslutning med i størrelsesorden 160 mill. kr forutsatt at Moskenes, Vestvågøy og evt. nabokommuner fatter nødvendige vedtak som fører til en ny kommune fra 1.januar 2028. Departementet tar sikte på å utbetale støtten i løpet av 2025.

Departementet har bekreftet at kommunene i tillegg til det ekstraordinære tilskuddet for å dekke akkumulert merforbruk i Moskenes vil motta inndelingstilskudd i 15 år med nedtrapping til 20 år. Det innebærer videreføring viktige elementer i rammetilskuddet til dagens kommuner (basistilskudd og regionalpolitiske tilskudd). Det er også bekreftet at staten vil dekke engangskostnader inkl. utgifter til innbyggerhøring.

1.2 Mandat fra enstemmige kommunestyrer

Den 29.april 2025 fattet kommunestyrene likelydende og enstemmige vedtak om oppstart av prosess med sikte på kommunesammenslutning:

- Det settes umiddelbart i gang prosess med sikte på kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy kommuner, med bakgrunn i statlig håndtering av gjeld.
- Målet er kommunesammenslutning senest 1.1.2028. Det opprettes et forhandlingsutvalg bestående av tre representanter, to fra det politiske flertallet og en fra det politiske mindretallet. Kommunedirektør tiltrer utvalget.
- Fase 1 omfatter lokale utredninger og medvirkning fram mot kommunestyrevedtak og søknad om kommunesammenslutning til Kommunal- og distriktsdepartementet.
- Det settes umiddelbart i gang arbeid med plan for informasjon og medvirkning, fremdriftsplan for fase 1 og 2 og en felles prosjektorganisering for å ivareta det videre arbeid. Arbeid med en intensjonsavtale om kommunesammenslutning startes opp så snart prosjektet er etablert.
- Kommunene søker om skjønnsmidler til dekning av engangskostnader i forbindelse med omstillingsprosessen inkl. utgifter til innbyggerhøring.
- Fase 2 startes opp med et felles kommunestyremøte for å vedta navn, antall medlemmer i det nye kommunestyret og oppnevning av fellesnemnd med ansvar for forberedelse av sammenslutningen.

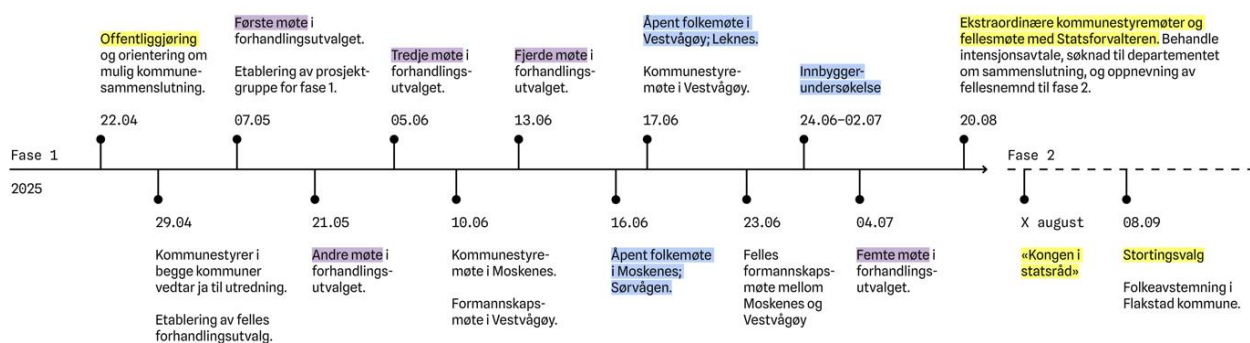
1.3 Forhandlingsutvalgets tilnærming

Forhandlingsutvalgets tilnærming kan sammenfattes i følgende punkter:

- Det er tatt som utgangspunkt at Moskenes og Vestvågøy avklarer seg imellom om de ønsker sammenslutning før det tas stilling til evt. sammenslutning med Flakstad kommune. Kommunesammenslutning med Vågan kommune vurderes ikke som aktuelt i den aktuelle tidsperioden frem mot 1.1.2028 og omtales ikke nærmere. Værøy og Røst har en nær relasjon til Bodø og har ikke foretatt veivalg som tilsier det er aktuelt å vurdere kommunesammenslutning mot Lofoten.
- Forhandlingsutvalget har sett behov for rask avklaring om kommunestyrene ønsker å søke om en frivillig kommunesammenslutning. Det innebærer utredning og gjennomføring av folkehøring tidsnok til at Kongen i statsråd kan fatte endelig vedtak før en evt. ny regjering tiltrer etter Stortingsvalget 9.september. Argumentene for en stram tidsplan har

sammenheng med at statens tilbud til kommunene er tidsbegrenset til 2025, samt at kommuneforvaltningen i Moskenes har behov for umiddelbare tiltak for å begrense økonomisk merforbruk og styrke bemanning for å sikre rettssikkerhet og likeverdige velferdstjenester. Begge kommuner er tjent med å komme over i en driftssituasjon som ny kommune så raskt som mulig, med minst mulig usikkerhet for de ansatte og lavest mulige kostnader som følge av midlertidige løsninger.

- Forhandlingsutvalget har lagt til grunn en mulighetsorientert tilnærming til utviklingen av en ny og større kommune. Det er lagt vekt på tilrettelegging av faktagrunnlag og konsekvensanalyser som belyser både fordeler og ulemper med en frivillig kommunesammenslutning, sett fra Moskenes og fra Vestvågøy.
- Forhandlingsutvalget har utarbeidet en offensiv kommunikasjonsplan med vekt åpenhet og god tilrettelegging av informasjon mot ulike målgrupper. Utvalget har valgt aktiv dialog og folkemøter i kombinasjon med en representativ innbyggerundersøkelse som metode for folkehøring, jf. nærmere omtale av alternative tilnærminger nedenfor.
- Det vises til prosessplan og kommunikasjonsplan for nærmere oversikt over forhandlingsutvalgets arbeid frem til kommunestyrenes behandling av sammenslutningen. Oversikt over tidslinjen fremgår nedenfor.



Figur 1. Tidslinje for oppstart og gjennomføring av lokal utredning og vedtak (fase 1)

1.4 Valg av metode for folkehøring

Av inndelingslovens §10 fremgår det at kommunestyret bør innhente innbyggernes synspunkt på forslag til grenseendring. Høringen kan skje ved folkeavstemming, opinionsundersøkelse, spørreundersøkelse, møte eller på annen måte.

Forhandlingsutvalget har vurdert tre alternativer:

Alternativ 1: Ingen formell folkehøring utover løpende informasjon, folkemøter og andre former for dialog og innspill til prosessen

Alternativ 2: Representativ innbyggerundersøkelse, gjennomført av et opinionsinstitutt

Alternativ 3: Rådgivende folkeavstemming

På forhandlingsutvalgets første møte ble alternativ 3, rådgivende folkeavstemming, vurdert som det minst aktuelle alternativet. Generelt kan fordelene ved en rådgivende folkeavstemming være at alle innbyggerne får mulighet til å si sin mening. Det kan være viktig i tilfeller hvor det er usikkerhet om hva befolkningen mener og hvor det samtidig kan reises tvil om folkeviljen kommer til uttrykk gjennom kommunestyret og de alternative formene for deltakelse.

Rådgivende folkeavstemming vurderes ikke som aktuelt av minst seks grunner:

1. Saken er ekstraordinær fordi staten har pekt på kommunesammenslutning som prioritert løsning og bevilget over 160 mill. kr for å få løst en uholdbar situasjon i Moskenes kommune.
2. Kommunestyrene har det formelle ansvaret for kommunens oppgaver og må ta ansvar for hva som er den beste langsiktige løsning for kommunens økonomi og tjenestetilbud.
3. Aktiv dialog og folkemøter i kombinasjon med en representativ innbyggerundersøkelse vurderes som bedre løsninger for å involvere og sikre aktiv medvirkning innbyggerne, herunder dialog om utfordringer og konsekvenser av en kommunesammenslutning.
4. Alle deler av befolkningen inkl. barn og unge kan delta på folkemøter og tilrettelagte dialogbaserte medvirkningsformer. Medvirkningen begrenses ikke til personer med stemmerett og gir mindre rom for kortsiktig aksjonsdemokrati fra en liten del av befolkningen.
5. Resultater av en formell folkeavstemming kan bli vanskelig å tolke avhengig av deltakelse og svarfordeling i én eller i begge kommunene.
6. Formelle folkeavstemminger er tids- og ressurskrevende å gjennomføre og vil neppe la seg gjennomføre før Stortingsvalget.

1.5 Verdier og prinsipper for sammenslutningen

Moskenes og Vestvågøy kommuner er ulike samfunn, men likeverdige partnere i utviklingen av en ny kommune. Felles visjon utarbeides i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen.

Den nye kommunen skal utnytte lokale fortrinn og muligheter innenfor tjenesteutvikling, samfunnsutvikling og demokratiutvikling i både Moskenes og Vestvågøy kommune.

Organiseringen og systemene for ledelse og styring skal sikre god rettssikkerhet, likeverdige velferdstjenester og en langsiktig bærekraftig kommune, økonomisk, sosialt og miljømessig.

Lovpålagte velferdstjenester som barnehage, grunnskole og helse- og omsorgstjenester skal videreutvikles med akseptabel tilgjengelighet i begge dagens kommuner.

En ny og større kommune gir større fagmiljø innenfor administrasjon og spesialiserte tjenester som med fordel kan samles for å øke trivsel, kompetanse og utviklingskraft.

Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere. Det vises til nærmere omtale av arbeidsgiverpolitikk i kap.4.2.

1.6 Særtrekk og viktige avklaringspunkter

I tilfelle Moskenes og Vestvågøy er det viktig at avtalen gir gode svar på minst fem spesielle utfordringer:

1. Akutte omstillingsbehov i Moskenes knyttet til bemanning og ledelse
2. Utnyttelse av felles muligheter for en positiv samfunnsutvikling, herunder bedre tjenester og bedre tilrettelegging for næringsutvikling og en tilpasset infrastruktur
3. Stor forskjell i kommunestørrelse, i størrelsesorden 1:10 målt i antall innbyggere og ansatte
4. To ikke geografisk sammengende kommunedeler, med 56 km og kjøretid på 50 minutter mellom kommunesentrene
5. Konsekvenser av evt. innfasing av Flakstad kommune senere i omstillingsprosessen

Forhandlingsutvalget ser det som viktig at utfordringene knyttet til bemanning og daglig drift i Moskenes prioriteres i det videre omstillingsarbeid. I fasen før den formelle sammenslutningen vil det være behov for å utvide eksisterende vertskommuneavtale med nye oppgaver og

delegasjon av myndighet til kommunedirektøren i Vestvågøy. Det gjelder i første rekke innenfor økonomiforvaltning, HR, samt visse oppgaver innenfor oppvekst, helse- og omsorg og teknisk sektor, evt. også andre sårbare tjenestekområder. Etablering av varige løsninger og reduksjon av økonomisk merforbruk er viktige begrunnelser.

2 Mål og føringer for den nye kommunen

2.1 Kommunenavn, symboler og tidsplan

Ifølge inndelingslovens §25 skal det avholdes et felles kommunestyremøte under ledelse av statsforvalteren så snart det er gjort vedtak om sammenslutning. På fellesmøtet skal forslag til navn på den nye kommunen, antall medlemmer i det nye kommunestyret og fellesnemndens sammensetning og funksjoner drøftes. Navnet på den nye kommunen skal vedtas av Kongen i statsråd.

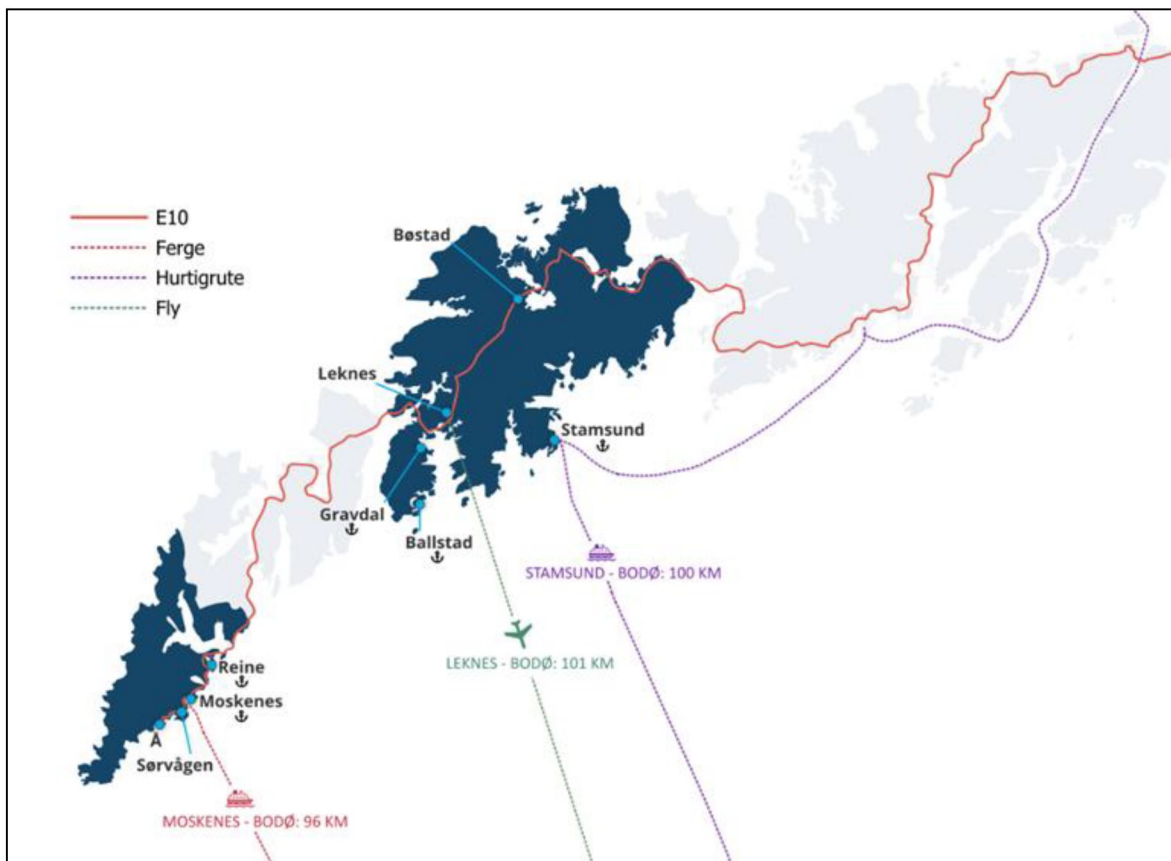
Som navn på den nye kommunen anbefaler forhandlingsutvalget Lofoten kommune. Forhandlingsutvalget vektlegger at den nye kommunen etableres med mål om samle tre kommuner til en sterk regionkommune, med mulighet for utvidelse med flere kommuner i en senere fase. Forhandlingsutvalgets utredning og det offensive målbildet for den nye kommunen tilser at den bør være geografisk sammenhengende.

Navnespørsmålet er tatt opp på folkemøter og på annen måte i planlagte kommunikasjonsaktiviteter. Lofoten kommune har fått flest stemmer som navn på den nye kommunen jf. oppsummering av andre innspill i kap.3.2.

Prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og kommunens øvrige symboler, herunder felles nettside og grafisk profil, igangsettes etter at det er fattet vedtak om kommunesammenslutning.

Kommune	Folketall 1.1.2025	Totalareal kvadratkilometer
Vestvågøy	11582	425
Flakstad	1266	178
Moskenes	969	119
Sum 3K	13817	722
Vågan	9871	480
Værøy	677	19
Røst	458	10
Øvrige Lofoten	11006	509
Sum Lofoten 6K	24823	1231

Tabell 1. Folketall og areal for kommunene i Lofoten. Kilde: SSB



Figur 1. Moskenes og Vestvågøy kommuner. Kilde: nykommuneilofoten.no/fakta grunnlaget.

2.2 Mål for den videre forvaltningsutvikling

I kommuneproposisjonen for 2026² understreker Regjeringen at alle kommuner må omstille for å møte utfordringer knyttet til flere eldre, færre yrkesaktive og færre i distriktene. Utfordringene kan ikke løses med mer penger alene. Regjeringen peker på frivillige kommunesammenslutninger og et bedre organisert interkommunalt samarbeid som viktige strategier for å bevare et sterkt lokaldemokrati med ansvar for likeverdige velferdstjenester. Nedbygging av statlig detaljstyring for å gi kommunene større handlingsrom til å tilpasse tjenester til lokale behov, er en tredje strategi som skal konkretiseres nærmere av den nylige nedsatte kommunekommisjonen.

Forhandlingsutvalget vil peke på fire overordnede mål for den videre forvaltningsutvikling, som fanger opp viktige sider ved kommunenes behov sett i fra Lofoten:

1. Desentralisering

Det er behov for desentralisering av ansvar og virkemidler for tjeneste- og samfunnsutvikling fra staten og fylkeskommunen til kommunene. Alle kommunene i Lofoten mangler virkemidler, utviklingskompetanse og -kapasitet, som er i samsvar med det lovpålagte ansvaret for likeverdige velferdstjenester og god tilrettelegging for omstillinger i næringslivet. Desentralisering og samordning av virkemidler som i dag ligger til fylkeskommunen og den regionale statsforvaltning er nødvendig for å utnytte lokale fortrinn og sikre kommunene nødvendig handlingsrom og utviklingskraft.

² Prop.142S (2024-25) Kommuneproposisjonen 2026.

2. Demokratisering

Forvaltningsutviklingen de siste tiårene har gått i retning av fragmentering og mange tilfeller avpolitisering av viktige beslutninger som tidligere ble fattet av kommunestyret. Kommunene i Lofoten forholder seg til 50 interkommunale ordninger og et komplisert statlig og fylkeskommunalt forvaltningssystem preget av mange aktører og svak samordning. Større kommuner gir mulighet for å etablere en lokaldemokratisk motkraft mot sektorisering og sentralisering av oppgaver og myndighet som kan ivaretas av kommunestyret i kombinasjon med et enklere og bedre organisert interkommunalt samarbeid.

3. Effektivisering

Det er behov for effektivisering i store deler av den kommunale virksomhet. Det gjelder kommunal administrasjon og forvaltning, som kan effektiviseres gjennom utnyttelse av stordriftsfordeler og digital teknologi. Det gjelder samarbeid om kompetanse- og kostnadskrevende velferdstjenester overfor f.eks. brukere av ressurskrevende tjenester. Det gjelder ikke minst omstilling innenfor oppvekst og helse og omsorg, hvor det må omprioriteres og deles mer på fagkompetanse. Kommunene må rigges for omstilling og for ledelse av et langsiktig arbeid hvor de kommunale tjenestene skal tilpasses en ny virkelighet.

4. Forenkling

Forenkling bør være et gjennomgående mål i de kommende omstillinger. Kravene til god ressursbruk og gode prioriteringer i kommunene tilsier færre aktører med egne planer og mindre sektorisering. Gode og sømløse tjenester innenfor bl.a. oppvekstsektoren og helse- og sosialtjenestene tilsier kamp mot gråsoner mellom kommunen, fylkeskommunen og staten. Større kommuner og bedre samarbeid mellom kommuner gir muligheter for forenkling i hele det øvrige forvaltningssystem.

2.3 Mål for den nye kommunen

Forhandlingsutvalget har utarbeidet tre målbilder for den nye kommunen, som bygger på målene for overordnet forvaltningsretning. Det er utarbeidet et felles målbilde for hele den nye kommunen, et målbilde som vektlegger fortrinn og muligheter sett fra Moskenes og et tilsvarende målbilde sett fra Vestvågøy. Det er også pekt på mulige merverdier ved at Flakstad kommune deltar i utviklingen av en regionkommune i Lofoten.

2.3.1 Felles målbilde

Den nye kommunen skal være en offensiv omstillingsorientert kommune som:

1. Er langsiktig og ivaretar sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft, herunder god beredskap og samfunnssikkerhet for innbyggerne
2. Utvikler et lokaldemokrati med regional og nasjonal påvirkningskraft, god lokal forankring, nye interessante roller for politikerne og nye kanaler for lokal deltakelse
3. Har bredere og sterkere utviklingskompetanse for å ivareta løpende samfunnsutvikling og tjenesteutvikling
4. Sikrer rettssikkerhet og likeverdige velferdstjenester
5. Driver offensiv og god tilrettelegging for gründerskap og næringsutvikling
6. Jobber langsiktig med vekt på fornyelse og aktiv utnyttelse av lokale muligheter for verdiskapning
7. Holder orden i egen økonomi og driver løpende effektivisering
8. Realiserer den digitale kommunen
9. Utvikler de ansattes kompetanse og utdanner eget nøkkelpersonell
10. Samhandler aktivt med staten og fylkeskommunen for å sikre sømløse tjenester

11. Jobber for et enklere og mer oversiktlig samarbeid i Lofoten, med offensive strategier for Ett Lofoten
12. Tar initiativ til å styrke den nye kommunen som samfunnsutvikler, med vekt på hovedansvar for tilretteleggende samfunnsutvikling, desentralisering av virkemidler og bedre samordning av statlige og regionale utviklingstiltak

Pkt. 12 er i tråd med Generalistkommuneutvalgets³ anbefaling nr.8 som lyder: Utvalget mener at hovedansvaret for tilretteleggende samfunnsutvikling og arealplanlegging skal ligge hos kommunene. Fylkeskommunenes regionale planer bør i større grad bygge på kommunale planer.

2.3.2 Mål og muligheter sett ifra Moskenes

Sett ifra Moskenes vil en ny og større kommune innebære en ny start for lokaldemokratiet.

- Det er et mål at sammenslutningen med Vestvågøy snarets mulig skal gi en langsiktig løsning på utfordringer knyttet til en liten og sårbar kommuneøkonomi, manglende ledelse, bemanning og nødvendige plan- og styringssystemer i kommunen. Moskenes kommune har erfart at en sterk og kompetent kommuneorganisasjon er en avgjørende forutsetning for å nå prioriterte samfunns mål. Det har vist seg vanskelig å utvikle interkommunalt samarbeid om strategiske kjernefunksjoner som alternativ til kommunesammenslutning.
- Det forventes en offensiv innsats for å planlegge og utvikle Moskenes etter visjonen om Et bærekraftig Moskenes med et hav av muligheter. I kommunens siste samfunnsplan⁴ er det pekt på seks prioriterte innsatsområder som vil være viktig å følge opp i den nye kommunen: Bolyst, Et produktivt samfunn, God oppvekst som fremmer livsmestring, God psykisk og fysisk helse gjennom hele livet, Bærekraftig arealbruk og Godt samarbeid lokalt og regionalt.
- Det forventes at den nye kommunen harmoniserer og sikrer likeverdige tjenester til innbyggerne og det lokale næringslivet. Samarbeid om bedre infrastruktur og utfordringer knyttet til arealforvaltning, miljøvern og beredskap bør forsterkes.
- Den nye kommunen bør være åpen for å prøve ut nye løsninger for å utvikle attraktive tettsteder og lokalsamfunn med gode muligheter for deltakelse og innflytelse i kommunen. Samarbeid om planer for senterutvikling og lokalisering av nye kompetansemiljøer vil være viktig. Den nye kommunen bør videreføre et eget næringsfond i Moskenes. Utprøving av kommunedelsutvalg bør vurderes som del av det videre omstillingsarbeid.
- Det forventes en aktiv personalpolitikk i den nye kommunen som sikrer at de ansatte blir en del av større fagmiljøer, med bedre muligheter for kompetanseutvikling og utnyttelse av den enkeltes fagkompetanse i hele kommunen.

2.3.3 Mål og muligheter sett ifra Vestvågøy

For Vestvågøy vektlegges følgende mål og muligheter:

- Vestvågøy ser behov for økt kompetanse og kapasitet innenfor økonomiforvaltning, HR og tjenesteutvikling. Muligheter for forenkling og effektivisering må utnyttes i hele kommuneorganisasjonen. Det må investeres mer i kompetanseutvikling og utdanning av eget nøkkelpersonell. Kommunens FoU-avdeling vil være viktig i en periode med omfattende omstillinger som stiller krav til løpende evaluering og kunnskapsutvikling.

³ NOU 2023:9 Generalistkommunesystemet. Likt ansvar-ulike forutsetninger.

⁴ Kommuneplanens samfunnsdel 2023-2035. Moskenes kommune.

- Utvikling av den digitale kommunen aktualiserer en ny lederfunksjon og forsterket kapasitet til digital tjenesteutvikling.
- En større kommune gir muligheter for faglig spesialisering og oppbygging av nye tjenester f.eks. overfor ressurskrevende brukere, innenfor rus og psykiatri, krisesenter og andre kompetansekreverende tjenesteområder.
- Sammenslutningen aktualiserer oppbygging av et kompetansesenter for samfunnsutvikling, med styrket planfunksjon, tyngre miljøkompetanse og et bredere fagmiljø innenfor beredskap og samfunnssikkerhet.
- I den nye kommunen vil det være viktig at plansystemer og kommunenes eierskapsstrategier samordnes så fort som mulig.
- Sammenslutningen skal bidra til forenkling av det interkommunale samarbeidet i Lofoten, som i dag omfatter over 50 forskjellige ordninger.
- Det forventes at den nye kommunen utnytter muligheter for desentralisering og ivaretagelse av et mer helhetlig oppgaveansvar. Den nye kommunen bør ha hovedansvar for tilretteleggende samfunnsutvikling med tilgang til flere virkemidler for næringsutvikling og utvikling av attraktive tettsteder og lokalsamfunn.
- Den nye kommunen prøver ut nye løsninger, både som del av den interne organisasjons- og tjenesteutvikling innenfor en ny og større kommune og eksternt i forhold til fylkeskommunen og staten for å sikre sømløse tjenester.

2.3.4 Merverdier ved at Flakstad kommer med

Forhandlingsutvalget mener det vil være store gjensidige fordeler dersom Flakstad blir med i utviklingen av Lofoten kommune. I utredningen er det pekt på en rekke felles muligheter som kan utnyttes og forsterkes i en sammenhengende regionkommune. Lofoten kommune vil med rundt 14.000 innbyggere bli Nordlands fjerde største kommune, etter Bodø, Narvik og Rana.

Fordelene kan bl.a. være knyttet til følgende:

- Flakstad kan møte interne utfordringer med sårbarhet i egen organisasjon, i kommuneøkonomien og i tjenestetilbudet overfor innbyggerne, med bredere kompetanse og kapasitet.
- Utfordringsbildet tilsier at sårbarheten ved å stå alene som en mellomliggende kommune med vel 1200 innbyggere vil være økende.
- En større geografisk sammenhengende regionkommune kan utnytte faglige og økonomiske stordriftsfordeler, uten kunstig lokal konkurranse og oppdeling av den kommunale forvaltning i tett integrert og sammenhørende område.
- De ansatte kan inngå i bredere fagmiljøer med bedre forutsetninger for rekruttering og kompetanseutvikling.
- Lofoten kommune kan utvikles som en balansert flersenterkommune, med aktive tiltak for å styrke Flakstad med Ramberg som et sterkt kommunedelssenter, på tilsvarende måte som i Moskenes.
- Lofoten kommune kan utnytte sin regionale tyngde med større påvirkningskraft overfor nabokommuner, fylkeskommunen og staten.
- Det interkommunale samarbeidet mot nabokommuner kan forenkles radikalt.

2.4 Politisk organisering

Kommunestyrets størrelse skal fastlegges på felles kommunestyremøte etter at det er gjort nasjonalt vedtak om sammenslutning. Forhandlingsutvalget har undersøkt praksis ved andre sammenliknbare sammenslutninger mellom en liten og en stor kommune. Ut fra erfaringer fra andre sammenslutninger og det faktum at innbyggertallet i nye Moskenes og Vestvågøy

kommune vil øke med åtte prosent, fremmer utvalget forslag om at det nye kommunestyret får 33 medlemmer fra og med kommunevalget i 2027. Det er samme antall kommunestyrerepresentanter som i dagens kommunestyre i Vestvågøy, hvor det er diskutert å gå ned fra 33 til 27 medlemmer. Et kommunestyre med 33 medlemmer bør gi et godt grunnlag for geografisk og partimessig representasjon i det nye kommunestyret.

Utvalget viser til at kommunestyret selv kan fastsette antall medlemmer ut fra kommunelovens minimumskrav, som er 27 medlemmer for kommuner mellom 10-50.000 innbyggere. Antall medlemmer i kommunestyret kan vurderes og endres på et senere tidspunkt.

Forhandlingsutvalget viser til forslag om utprøving av kommunedelsorganisering i Moskenes, som evt. kan kompensere for nedgang i antall politiske verv. Kommunesammenslutningen gir også mulighet for å fornye og utvikle andre medvirkningsformer knyttet til råd og utvalg og ulike former for brukerdemokrati. Dette vil klargjøres nærmere i det kommende omstillingsarbeid.

2.4.1 Formannskapsmodell

Forhandlingsutvalget anbefaler at formannskapsmodellen benyttes i den nye kommunen.

Det anbefales at antall medlemmer i formannskapet fastsettes til ni ved oppstart av den nye kommunen, som er to flere enn i dagens formannskap i Vestvågøy.

2.4.2 Hovedutvalgsmodell og sektorinndeling

Politiske utvalg under kommunestyret baseres på hovedutvalgsmodellen. Sektorinndeling og antall hovedutvalg fastlegges av fellesnemnden.

2.4.3 Utprøving av nærdemokratiordning i Moskenes

Forhandlingsutvalget mener det bør jobbes videre med sikte på utprøving av et rådgivende kommunedelsutvalg for Moskenes, som et fast hørings- og utviklingsorgan i den nye kommunen. Målet med kommunedelsutvalget kan dels være å sikre god geografisk representasjon, dels mobilisere lokalkunnskap ved tilpasning av tjenester og planer i den nye kommunen.

Moskenes er et spesielt samfunn, som endelanskap i Lofoten med særskilte utfordringer og muligheter. Et stedlig fellesorgan kan ivareta typiske lokale oppgaver, som lokal representasjon, oppgaver knyttet til løpende saksgang, lokale tjenester og utviklingsoppgaver. Et kommunedelsutvalg kan også ivareta forvaltningsoppgaver, f.eks. knyttet til besøksforvaltning eller forvaltning av lokalt næringsfond. Nye utfordringer innenfor folkehelse, beredskap og samfunnssikkerhet, miljøvern og naturforvaltning og lokal næringsutvikling, kan være viktige begrunnelser for desentralisert områdeforvaltning.

Navn, oppgaver og organisering av et evt. kommunedelsutvalg i Moskenes kan fastlegges i nær dialog med Moskenessamfunnet. Organiseringen kan være baseres på følgende prinsipper:

- Utvalget kan starte opp med rådgivende funksjoner i løpende plan- og utviklingsprosesser i den nye kommunen
- Utvalget kan ha 5-7 medlemmer
- Utvalgets medlemmer kan velges direkte av innbyggerne samtidig ved kommunevalget eller alternativt oppnevnes av det nye kommunestyret
- Utvalget bør ha en fast administrativ fagressurs, evt. som del av politisk sekretariat i den nye kommunen
- Fellesnemnden kan få i oppgave å utforme vedtekter for kommunedelsutvalget

- Delegasjon av forvaltningsmyndighet og evt. innføring av kommunedelsutvalg i Vestvågøy vil kreve nærmere utredning og kan vurderes ut fra erfaringer med en prøveordning i Moskenes. Erfaringer med kommunedelsorganisering i Bodø og andre kommuner kan tas med i vurderingen.

Forhandlingsutvalget mener det bør gjennomføres en nærmere vurdering av ulike modeller for kommunedelsorganisering, med vekt på løsninger som er etablert i forbindelse med tidligere sammenslutninger. Nye Lofoten kommune bør være åpen for å prøve ut nye former for nærdemokrati.

2.5 Andre råd og utvalg

Organisering av andre råd og utvalg som følger av lov eller særskilte behov i den nye kommunen vurderes nærmere av fellesnemnden.

2.6 Administrativ organisering

Vestvågøy kommune er i dag organisert etter en to-nivåmodell. Det betyr at det er to beslutningsnivåer i kommunen, et sentralt nivå der kommunedirektør og kommunalsjefene har det overordnede ansvaret og et tjenesteytende nivå der enhetsledere har ansvaret for konkrete tjenesteområder. Et eget reglement beskriver hvem som har ansvar for hva, og hvilke oppgaver som kan delegeres videre i organisasjonen.

Den administrative organiseringen, herunder valg av hovedmodell, sektorinndeling, lederstruktur og øvrig bemanning i den nye kommunen fastlegges av fellesnemnden.

Fra andre sammenslutninger er det erfart at det kan være viktig at prosjektleder for omstillingen til ny kommune samtidig er tiltenkt rollen som kommunedirektør i den nye kommunen. For å sikre en effektiv og målrettet omstilling bør også andre ledere i kommunedirektørens ledergruppe ansettes så tidlig som mulig i omstillingsprosessen.

2.7 Tjenestetilbudet i den nye kommunen

Utgangspunktet er at lovpålagte velferdstjenester som barnehage, grunnskole og helse- og omsorgstjenester skal videreutvikles med akseptabel tilgjengelighet i begge dagens kommuner.

Forhandlingsutvalget legger til grunn at det ikke skal skje grunnleggende endringer i tjenestetilbudet i Vestvågøy ved oppstart av den nye kommunen, utover endringer som følger av løpende omstillingsprosesser.

Forhandlingsutvalget anbefaler at følgende prinsipper legges til grunn for videreføring av tjenestefunksjoner i Moskenes som del av en ny kommune:

- Skole- og barnehagetilbudet i Moskenes skal videreføres. Tjenestetilbudet skal tilpasses en felles norm for bemanning og kompetanse og inkluderes i den nye kommunes planer for kompetanseheving og tjenesteutvikling.
- Helsetilbudet i Moskenes inkl. legekontor, helsesykepleier og fysioterapitjeneste skal videreføres og samordnes med tilsvarende helsetjenester i den nye kommunen.
- Etablerte tjenestetilbud innenfor kultur, idrett og frivillighet videreføres, herunder kulturskole, folkebibliotek, Reine kunstgressbane, idrettshuset og andre etablerte arenaer for kulturformidling og samarbeid med lokale lag og foreninger.
- Det bør utarbeides en plan for utnyttelse av kommunehuset og andre kommunale eiendommer, herunder lokalisering og utvikling av lokalt servicekontor, nærtjenestesenter og andre tjenestefunksjoner som med fordel kan lokaliseres til Moskenes.

2.8 Samfunns- og næringsutvikling

Samordning og etablering av felles plansystem tilhører fellesnemndas arbeid, herunder samordning av kommunenes planstrategier, vedtatte areal- og samfunnsplaner og andre temaplaner.

I den nye kommunen vil det være viktig å sikre en tydelig og sterk senterstruktur som legger godt til rette for næringsutvikling og fremtidig lokalisering av nye arbeidsplasser. Kommunedelssenterstatus for Reine og behov for en egen plan for infrastruktur og tettstedsutvikling bør avklares i den videre omstilling.

Forhandlingsutvalget legger til grunn at den nye kommunen skal legge godt til rette for et variert næringsliv som skaper nye arbeidsplasser. Samarbeid om næringsutvikling bør forankres i en strategisk næringsplan som utvikles i nær dialog med næringsforeninger andre representanter for næringslivet.

Forhandlingsutvalget mener kommunene i nær dialog mot staten og fylkeskommunen bør undersøke muligheter for lokalisering av nye fagmiljøer til Moskenes. Det kan skje innenfor følgende områder:

- Fagfunksjoner i den nye kommunen som f.eks. hele eller deler av næringsavdelingen, stillinger knyttet til miljø, naturforvaltning og klima eller andre stedsuavhengige tjenester.
- Fagfunksjoner som del av det interkommunale samarbeidet i Lofoten, som f.eks. stillinger knyttet til regionrådet, pågående prosjekter i Lofoten eller administrasjon for andre deler av Lofotsamarbeidet.
- Forsterkning av etablert nærtjenestesenter med samlokalisering av kommunale og statlige funksjoner, evt. også fylkeskommunale oppgaver.

Forhandlingsutvalget vektlegger at den nye kommunen skal styrke sin rolle som samfunnsutvikler i møte med store omstillingsbehov i næringslivet og økende press på den lokale og regionale infrastruktur i Lofoten. Det anbefales at kommunene undersøker mulighetene for at den nye kommunen kan ivareta et utvidet ansvar for tilretteleggende virkemidler for nærings- og samfunnsutvikling, i nær dialog med staten, fylkeskommunen og andre regionale utviklingsaktører.

2.9 Økonomiforvaltning

Prinsipper og mål for økonomiforvaltning utvikles av fellesnemnden. Prinsippene bør ivareta mål om en bærekraftig kommune i et langsiktig perspektiv. Det settes som mål å innføre et felles økonomi- og finansreglement fra 1.1.2026 og felles kommunebudsjett fra 1.1.2027.

3 Resultater fra folkehøring

3.1 Resultater fra representativ innbyggerundersøkelse

Det er gjennomført en innbyggerundersøkelse basert på representative utvalg i begge kommuner. Undersøkelsen er gjennomført av opinionsinstituttet Respons Fakta i perioden 24.juni-2.juli 2024.

Det er gjennomført intervju med 130 tilfeldig spurte i Moskenes og 400 Vestvågøy. Utvalget er vektet etter kjønn og alder. Utvalgstillene antas å være representative innenfor statistiske feilmarginer på +/- 3,4-7,9 prosentpoeng begge veier for Moskenes og tilsvarende +/- 2,0-4,8 prosentpoeng begge veier for Vestvågøy. Usikkerheten i tallene er størst ved prosentresultat på 50 prosent og minst ved prosentresultater på 5/95 prosent.

Hovedtallene fra innbyggerundersøkelsen kan sammenfattes i to viktige konklusjoner:

1. Det er klare flertall for kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy i begge kommunene
 - 69 prosent av innbyggerne i Moskenes er positive til kommunesammenslutning med Vestvågøy, 17 prosent er negative, 3 prosent svarer det kommer an på og 12 prosent er usikre
 - 60 prosent av innbyggerne i Vestvågøy er positive til kommunesammenslutning med Moskenes, 16 prosent er negative, 8 prosent svarer det kommer an på og 16 prosent er usikre
2. Det er også et solid flertall på over 70 prosent i begge kommuner som stiller seg positiv til å bygge en større kommune i Lofoten
 - 76 prosent av de spurte i Moskenes er positive til en større kommune i Lofoten, hvorav 33 prosent er positiv til Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, mens 43 prosent mener at også Vågan bør være med. En andel på 8 prosent er negative til begge alternativer.
 - 73 prosent av de spurte i Vestvågøy er positive til en større kommune i Lofoten, hvorav 43 prosent er positiv til Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, mens 30 prosent mener at også Vågan bør være med. En andel på 16 prosent er negative til begge alternativer.

Når det gjelder resultater for aktuelle undergrupper, må det tas høyde for at tallene er mer usikre som følge av mindre utvalg. Det gjelder særlig Moskenes hvor det ikke er grunnlag for nedbrytninger med statistisk utsagnskraft. I nedbrytninger som baserer seg på hele utvalget på 530 spurte finner vi følgende utslag i hovedtallene:

- Det er tydelige utslag etter alder ved de yngste under 30 år i mindre grad er positive (44 prosent) enn personer i aldergruppen 30-44 år (71 prosent). Bakgrunnstallene tyder på samme tendens i begge kommuner. Den høyeste andelen som svarer at de er usikre finner vi blant de yngste (27 prosent).
- Det er relativt små utslag etter kjønn. Kvinner er litt mer skeptiske og mer usikre til kommunesammenslutning enn menn.
- Etter utdanningsnivå og yrkesaktivitet er det små variasjoner i tallene
- Etter botid i kommunen er det tegn til at innbyggere med kort botid er mer positive til kommunesammenslutning enn personer med lang botid

Når det gjelder årsaker til at man stiller seg positiv til kommunesammenslutning, oppgir 36 prosent at man forventer bedre kommuneøkonomi/får tilskudd fra staten (36 prosent). Mange peker også på at det er for mange og for små kommuner i Lofoten (34 prosent), samt at de forventer bedre tjenester (21 prosent) og bedre kompetanse og ledelse i en ny og større kommune (15 prosent). I Moskenes svarer 60 prosent at de forventer bedre kommuneøkonomi, med henvisning til statens tilskudd ved sammenslutning, mot tilsvarende 27 prosent i Vestvågøy.

Som viktigste årsaker til at man stiller seg negativ, vektlegger informanter fra Moskenes først og fremst fare for at man blir nedprioritert, at tjenester som legekontor og fergetilbud blir sentralisert og at Moskenes mister arbeidsplasser til regionsenteret. Informanter fra Vestvågøy svarer først og fremst at de frykter at kommuneøkonomien blir enda dårligere. Det oppgis at Moskenes ikke tilfører noe og at Moskenes er en fattigkommune som har vært i ROBEK i mange år.

Som viktigste årsaker til usikkerhet, pekes det på mangel på kunnskap, at man ikke vet nok om konsekvenser og fordeler og ulemper eller at man ikke har satt seg inn i saken. Usikkerhet om konsekvenser for kommuneøkonomien og for tjenestetilbudet er også viktige årsaker til usikkerhet. Flere uttrykker at man ikke forstår hvordan to blakke kommuner kan få det bedre

og at det er vanskelig å se gevinster mellom to kommuner som ikke henger geografisk sammen. Noen mener også at ingen av de to kommunene har økonomisk overlevelsessevne.

Når det gjelder holdninger til en større kommune i Lofoten, som også kan omfatte Flakstad og Vågan, tyder bakgrunnstallene på gjennomgående positive holdninger i alle undergrupper. Andel som stiller seg negativ en større kommunedannelse ligger høyest blant unge under 30 år (24 prosent).

I et avsluttende spørsmål ble følgende spørsmål stilt et åpent spørsmål om følgende: Har du synspunkter på hva som blir viktig å ivareta hvis det blir vedtatt en kommunesammenslutning mellom Vestvågøy og Moskenes? Her oppgis bl.a. følgende hensyn som viktige:

- Gode tjenester i hele kommunen, med vekt på lovpålagte tjenester og innbyggernes rettigheter
- Unngå sentralisering, at alle distrikter og de som bor på små steder blir ivaretatt
- Moskenes må beholde skole, barnehage sykehjem, legekontor – og ferga
- At tilbudene i kommunen blir videreført og at folket blir prioritert likt
- At det ikke blir fraflytting fra Moskenes
- At de holder budsjettet og får skikk på kommuneøkonomien
- At vi ikke får høyere kommunale avgifter og utgifter i den nye kommunen
- At bedre veier og infrastruktur blir prioritert
- At turismen blir debattert og at fiskeriene ikke nedprioriteres
- At Moskenes får politisk innflytelse og kan ha litt selvstyre
- At vi forbedrer den demografiske utviklingen
- At hele regionen oppfatter seg som en region og ikke flere småkommuner
- At vi utvikler regional identitet og regional politisk slagkraft

Det vises til spørreskjema med hovedtall i vedlegg 2. Det er også utarbeidet en tabellrapport med nedbrytninger på aktuelle undergrupper som er tilgjengelig på nykommuneilofoten.no.

3.2 Oppsummering fra folkemøter og andre innspill

3.1.1 Folkemøter

Per juni 2025 er det gjennomført to åpne folkemøter i regi av forhandlingsutvalget og prosjektgruppa for fase 1. Dato: 16. juni i Moskenes og 17. juni i Vestvågøy. Dagsordenen for møtene var tredelt:

1. Bakgrunn og prosessen så langt
2. Tidslinje og milepæler
3. Åpen dialog for spørsmål og innspill

Formålet med møtene var å skape en åpen arena der innbyggere kunne stille spørsmål og dele synspunkter. Det ble lagt mest vekt på den åpne dialogen. Gjennom spørsmål, kommentarer og drøftinger med de fremmøtte fikk forhandlingsutvalget og prosjektgruppen anledning til å formidle visjoner og mål for en mulig ny kommune, og samtidig innhente innspill som kan bidra til å justere og forbedre prosessen videre.

Deltakelsen var om lag 20 personer i Moskenes og ca. 70 i Vestvågøy. Basert på både innspill og stemning i salen fremstod holdningen til en mulig sammenslutning som noe mer positiv i Vestvågøy enn i Moskenes.

Stemningen og gjennomføringen opplevdes som konstruktiv begge steder, med flere gode betraktninger. Mange ser potensial i sammenslåingen, men flere uttrykte også behov for svar

rundt økonomi, og bekreftelse på at lokaldemokrati og nærhet til tjenester blir sikret. Det ble også reist spørsmål knyttet til omstilling i administrasjon og tjenester – noe som både ble omtalt som en bekymring og som en ønsket effektivisering, avhengig av perspektiv.

3.1.2 Innspill

I tillegg til folkemøtene er det etablert en digital innspillsportal på nettsiden nykommuneilofoten.no. På 2 uker siden lanseringen 11. juni 2025 er det kommet inn 59 digitale innspill. På spørsmålet om man er positiv eller negativ til en sammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy, er svarene omtrent jevnt fordelt. Det er noe høyere svarandel fra Vestvågøy, hvilket ses i sammenheng med befolkningsgrunnlaget.

Flesteparten av innspillene så langt har vært knyttet til selve sammenslutningsspørsmålet. Kommunens diskusjonen og innspill om mål og visjoner for den nye kommunen vil vies mer oppmerksomhet fra juli, når innbyggerundersøkelsen fra Respons Analyse er gjennomført. Per 30. juni 2025 er det foreslått følgende konkrete navn:

1. Lofoten kommune
2. Vest-Lofoten kommune
3. Lofotr kommune
4. Vestvågøy kommune
5. Vestfjorden kommune
6. Midt- og Vest-Lofoten kommune

«Lofoten kommune» er blitt foreslått flest ganger per 30. juni. Som begrunnelse oppgis det blant annet at navnet gjør det lett for andre kommuner å kople seg på, og at det representerer en samlende identitet.

3.1.3 Ofte stilte spørsmål

Basert på tilbakemeldingene fra både folkemøter og digitale innspill, er følgende temaer ofte trukket frem. Det arbeides med å fortløpende følge opp slike i en FAQ-seksjon på nettsiden, tilpasset innbyggernes behov for enkel og tydelig informasjon:

1. Hvorfor skjer dette nå, og hvorfor må det skje så fort?
2. Hva er gevinsten ved å slå seg sammen?
3. Dekker Staten hele underskuddet til Moskenes?
4. Vil den nye kommunen starte med underskudd?
5. Hvordan skal man få til nødvendige innsparinger?
6. Er sammenslutning eneste mulighet?
7. Hva skjer med Flakstad kommune?
8. Hvordan skal man sikre lokaldemokratiet?
9. Vil innbyggerne få økte kostnader?
10. Vil skoler og barnehager legges ned i Moskenes?
11. Må jeg reise lenger for å møte fastlegen min?
12. Begge sliter allerede økonomisk, hvordan skal dette kunne endre noe?
13. Vil tilbud og tjenester bli mer sentralisert?
14. Vil jeg miste jobben min i kommunen?
15. Hva skjer med sentrale lederstillinger?
16. Hva skjer med eksisterende samarbeidsavtaler?

4 Omstilling til ny kommune i fase 2

4.1 Fellesnemndas rolle, medlemmer og mandat

I inndelingslovens §26 står det at det skal opprettes en fellesnemnd for å samordne og ta seg av forberedelsene til ny kommune.

Etter loven skal fellesnemnda ta hånd om det forberedende arbeid med økonomiplan og budsjett for det første driftsåret etter sammenslutningen. Andre oppgaver og fullmakter blir fastlagt i reglement som må vedtas i begge kommunestyrene.

Fellesnemnda kan få fullmakt til å tilsette personell i den nye kommunen inkl. kommunedirektør og revisor, sistnevnte etter innstilling fra kontrollutvalgene. Fellesnemnda kan også få fullmakt til å videreføre deltakelse i interkommunalt samarbeid om revisjon.

Fellesnemnda kan gi et arbeidsutvalg myndighet til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller saker som ikke er av prinsipiell art.

Reglene i kommuneloven om møte- og talerett for ordfører, kommunedirektør og tilsatte gjelder tilsvarende for nemnda. Reglene om lovlighetskontroll gjelder tilsvarende for avgjørelser som fellesnemnden tar.

Frem til fellesnemnda er etablert, fungerer forhandlingsutvalget som styringsgruppe for arbeidet med kommunesammenslutningen. Funksjonstiden for fellesnemnden går ut når det nye kommunestyret er konstituert.

Fellesnemnda settes sammen i samsvar med inndelingsloven. Medlemmer oppnevnes av og blant kommunestyrenes medlemmer. Nemnda bør avspeile innbyggertallet i kommunene og det skal minimum velges tre medlemmer fra hver kommune.

Forhandlingsutvalget anbefaler følgende sammensetning:

- 6 representanter med personlig vararepresentanter for Vestvågøy kommune
- 4 representanter med personlig vararepresentanter for Moskenes kommune

Dersom Flakstad skal delta i omstillingen i fase 2 må det gjøres en ny vurdering av fellesnemndens størrelse og sammensetning. Mandat og reglement for fellesnemnda utarbeides i etterkant av ekstraordinære kommunestyremøter og fellesmøtet med statsforvalter.

4.2 Partssammensatt utvalg

Forhandlingsutvalget legger til grunn at kommunene vil etablere en arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å samle og utvikle de ansatte i den nye kommunen. Den nye kommunen skal preges av gode relasjoner mellom arbeidsgiver, tillitsvalgte og den enkelte arbeidstaker. Det forutsetter høy grad av medvirkning i den kommende omstillingsprosessen og i tiden etter sammenslutningen.

Sammenslutning av kommuner omfattes av arbeidsmiljølovens regler om virksomhetsoverdragelse (kapittel 16). Det innebærer at tillitsvalgte skal inkluderes i hele sammenslutningsprosessen og det sikrer at de ansatte har rett til å bli med over i den nye kommunen med samme rettigheter og vilkår som de har hos dagens arbeidsgiver.

Forhandlingsutvalget anbefaler at det nedsettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom de ansatte og den nye kommunen som arbeidsgiver. Partssammensatt utvalg settes sammen av representanter fra fellesnemnda og tillitsvalgte. Det anbefales at partssammensatt utvalg utarbeider en omstillingsavtale som beskriver mål, prinsipper og rutiner nærmere, med vekt på følgende områder:

- Sikre at partssamarbeidet skjer i tråd med lov og avtaleverk
- Behandling av spørsmål om organisering og bemanning, herunder organisasjons- og bemanningsplan i den nye kommunen
- Utforming av en felles personalpolitikk, herunder utvikling av felles personalreglement, lønnspolitikk og andre personalforhold
- Tiltak for å sikre et godt arbeidsmiljø, herunder forebyggende tiltak mot usikkerhet som følge av sammenslutningen

Omstillingsavtalen kan vedtas av fellesnemnda og slik gi overordnede føringer for hvordan de folkevalgte og kommunedirektørene skal håndtere sitt arbeidsgiveransvar i omstillingsprosessen. Tydelig rollefordeling og stor grad av åpenhet og involvering er viktige forutsetninger for en vellykket prosess.

4.3 Prosessplan for fase 2

Prosessplan for fase 2, med oversikt over aktiviteter og tidslinje, samt utkast til reglement for fellesnemnden og partssammensatt utvalg, utarbeides i etterkant av ekstraordinære kommunestyremøter. Kommunestyrene behandler planer for fase 2 og gjør vedtak om mandat og reglement for fellesnemnden og partssammensatt utvalg.

4.4 Revisjon av kommunikasjonsplan

Det vil være behov for revisjon og tilpasning av foreliggende kommunikasjonsplan til fase 2 i etterkant av kommunestyrenes vedtak. Kommunikasjonsplanen vedtas av fellesnemnden.

5 Avveininger og konklusjon

5.1 Konsekvensanalyser

Nedenfor gir forhandlingsutvalget sine vurderinger av konsekvenser av kommunesammenslutningen ut fra tre perspektiver:

1. Konsekvenser for kommunenes viktigste roller dvs. som tjenesteprodusent, samfunnsutvikler, myndighetsutøver og lokaldemokrati.
2. Konsekvenser for de viktigste berørte, som er innbyggerne og det lokale næringslivet, de ansatte i kommunene, lokalpolitikkerne og den øvrige forvaltning i stat og fylkeskommune som bl.a. ivaretar regionale tjenester og viktige beredskapsoppgaver.
3. Konsekvenser for kommuneøkonomien og den nye kommunens økonomiske handlingsrom.

Moskenes og Vestvågøy har til sammen 12.551 innbyggere og det er forventet befolkningsvekst i begge kommunene de neste årene. De to kommunene har til sammen over 1100 ansatte.

Forhandlingsutvalget mener en større kommune vil være fordelaktig for alle kommunes roller, inkl. kommunes styrke og påvirkningskraft som lokaldemokratisk organ for innbyggerne. Kommunesammenslutningen er et resultat av at det over lang tid har vist seg vanskelig å være en liten kommune med for store oppgaver og for liten kompetanse og kapasitet til å utøve et reelt selvstyre i Moskenes.

Kommunesammenslutningen innebærer en ny mulighet for å omstille og fornye alle kommunens roller. Moskenes og Vestvågøy er framtidige vekstsamfunn med store muligheter for både næringsvekst og befolkningsvekst i begge kommunedelene. Forhandlingsutvalget

vektlegger at den nye kommunen skal preges av desentralisering og større utviklingskraft, både internt i kommunen og eksternt i forhold til staten og fylkeskommunen.

Forhandlingsutvalget mener kommunestørrelsen kan være en avgjørende faktor for kommunens økonomiske, faglige og politiske sårbarhet. En liten kommune kan lett komme inn i en ond spiral hvor manglende fagmiljø svekker muligheten for rekruttering, som kan medføre svekket styringsevne og større belastning på den administrative og politiske ledelsen av kommunen. Utarming av kommunens faglige grunnressurser er en del av forklaringen på at Moskenes kommune har vært preget av langvarige ubalanser.

Forhandlingsutvalget mener innbyggerne og det lokale næringslivet er tjent med en sterkere kommune, med økt kompetanse og kapasitet til å møte et mer krevende utfordringsbilde. Alle kommuner må omstille og det blir med stor sannsynlighet både strammere kommuneøkonomi med krav til effektivisering og mer kamp om arbeidskraft. I en slik situasjon blir det viktigere at kommunen har en sentral ledelse med styringsevne og fagmiljøer på de viktigste tjenesteområdene.

Sett fra næringslivet er det av betydning at en større kommune kan styrke sin rolle som samfunnsutvikler, med større påvirkningskraft på staten og fylkeskommunen. Videreutvikling av lokal og regional infrastruktur kan bidra til et mer funksjonsdyktig felles bo- og arbeidsmarkedsområde i Lofoten.

Sett fra de ansatte vil en større kommune gi større valgmuligheter og større fagmiljøer med bedre forutsetninger for rekruttering. En større kommune kan i større grad legge til rette for kompetanseutvikling og eksternt samarbeid med utdanningsinstitusjoner om lokalt tilpasset utdanning.

En kommunesammenslutning kan samtidig medføre ulemper for de ansatte ved at kommunene må gjennom en stor omstilling som kan innebære usikkerhet om egen stilling, hvem man jobber sammen med, lønns- og arbeidsforhold osv. Det kan også oppstå overtallighet særlig knyttet til doble lederfunksjoner som det ikke lenger er behov for, som ordfører, kommunedirektør, ledere for stabsfunksjoner og kommunalsjefer for oppvekst, helse og tekniske tjenester.

Ved kommunesammenslutninger har det vært vanlig å forsøke å løse disse utfordringene gjennom naturlig avgang, omplassering eller tilbud om frivillige ordninger som sluttpakke eller etter- og videreutdanning. I siste instans kan reell overtallighet bli løst gjennom oppsigelser, men det har ikke vært vanlig. I en tid hvor kommunene mangler arbeidskraft og fagkompetanse er det gode grunner til å investere i en personalpolitikk som bidrar til å beholde og videreutvikle de ansatte gjennom omstillingsfasen.

For politikerne i en ny kommune kan det også pekes på både fordeler og ulemper. Fordelene kan være at det blir et gjennomgående partisystem med viktigere og mer interessante politiske verv. Tilrettelegging for desentralisering av nye interessante oppgaver og virkemidler til kommunestyrene, kan framheves som en fordel med en større kommune. Økt ansvar og flere virkemidler til lokalpolitikkerne kan legge grunnlag for økt påvirkningskraft og mindre lokalpolitisk avmakt.

Ulempene kan være knyttet til at det i utgangspunktet blir færre folkevalgte og større avstand mellom politikerne og innbyggerne. Større avstand kan vurderes både som en fordel og en ulempe, særlig i en situasjon der politikerne og de ansatte i kommunen skal ivareta rettssikkerhet, likeverdige velferdstjenester og utviklingsoppgaver i lokalsamfunnet..

For den øvrige forvaltning i staten og fylkeskommunen, er det grunn til å tro at det er en fordel for samarbeidet om tjenester og utviklingsoppgaver å forholde seg til større kommuner. Større kommuner med fagmiljøer kan legge til rette for desentralisering og mer likeverdig samarbeid om tjenesteutvikling og beredskap. Det gjelder ifht. både fylkeskommunen og de statlige aktørene som Helse Nord, Bufetat Nord, NAV Nordland, Innovasjon Norge, Statsforvalteren, Kystverket og Forsvaret, for å nevne noen av de viktigste aktørene.

Konsekvenser av kommunesammenslutningen for den framtidige kommuneøkonomien er drøftet i et eget fagnotat, jf. uttrykt vedlegg 2 som er tilgjengelig på hjemmesiden www.nykommuneilofoten.no. Konklusjonen etter den økonomiske gjennomgangen er gjengitt nedenfor.

Kommunesammenslutningen vil kunne påvirke følgende:

- Økt valgfrihet for innbyggere og kommune
- Sikre et minimum av tjenester der det er behov
- Reduserte renteutgifter 7,3 millioner kroner (2024 tall)
- Synergieffekter knyttet til helse på minimum 5 – 9 millioner kroner
- Økt brukerbetaling 4 millioner kroner
- Effektivisering av sentrale tjenester (funksjonene 100 – 120) 17,1 millioner kroner
- Bruk av Vestvågøy kommune sin eiendomsskatt –1 til -1,5 millioner kroner

Dersom Vestvågøy kommune lykkes med sin omstilling, og vi får utnyttet nevnte synergier som ligger i helsesektoren vil den samlede kommunen kunne ende med et netto driftsresultat på ca. 46 millioner kroner. Dette er nesten 20 millioner kroner bedre enn handlingsregelen og vil gjøre at kommunen kan fylle på disposisjonsfond og betale ned gjeld i fremtiden. Og dekker inn det statlige bortfallet av rammeoverføringer etter 15 år. Kommunesammenslutningen er dermed et positivt prosjekt som ligger til rette for et økt økonomisk mulighetsrom som ikke kan utnyttes ved å opprettholde to organisasjoner.

5.2 Samlet vurdering av fordeler og ulemper

Utvalgets utredning og konsekvensvurderinger tilsier at fordelene ved en ny og større kommune er vesentlig større enn ulempene. En ny kommune vil ha bredere og tyngre fagkompetanse, en mer robust kommuneøkonomi og bedre styringsevne i møte med et skarpere utfordringsbilde.

Forhandlingsutvalget mener en ny kommune vil ha bedre forutsetninger for effektiv tjenesteproduksjon og god tilrettelegging for en positiv samfunnsutvikling i alle deler av kommunen, basert på lokale muligheter og fortrinn. Lokaldemokratiet kan utvikles i mer bærekraftig retning, med bedre forutsetninger for politisk eierskap og styring, nye interessante roller for politikerne og økt påvirkningskraft i forhold til omgivelsene.

Merverdiene ved kommunedannelsen øker vesentlig hvis Flakstad kommune kommer med. En ny kommune i Lofoten bør være geografisk sammenhengende.

Foreliggende utredning tilsier at det ikke er grunn til å frykte store ulemper i form av tap av lokal identitet, lengre avstander, mindre lokalkunnskap eller sentralisering av tjenester i den nye kommunen.

Forhandlingsutvalget legger til grunn at alle viktige personrettede tjenester skal ytes i nærheten der innbyggerne bor. Ingen blant de ansatte skal sies opp som en direkte følge av sammenslutningen.

Den nye kommunen vil være sikret en best mulig økonomisk start. Foruten et beregnet engangstilskudd på 163 mill. kr fra staten vil den nye kommunen være skjermet fra endringer i rammetilskuddet i 15 pluss fem år gjennom inndelingstilskuddet. Inndelingstilskuddet er beregnet til 31 mill. kr pr år, som altså beholdes i 15+5 år etter vedtaket om sammenslutning. Staten dekker i tillegg engangskostnader i forbindelse med omstillingen etter søknad fra kommunene.

Forhandlingsutvalget legger stor vekt på at kommunesammenslutningen vurderes som et positivt økonomisk prosjekt der den nye kommunen vil ha et større økonomisk mulighetsrom sammenliknet med dagens to kommuner.

Forhandlingsutvalget ser det også som en stor fordel at et klart flertall blant innbyggerne er positive til utviklingen av en ny og større kommune i Lofoten.

Vedlegg 1

Intensjonsavtale om kommunesammenslutning mellom Moskenes og Vestvågøy

Forhandlingsutvalget anbefaler kommunestyrene å legge denne intensjonsavtalen til grunn for gjennomføringen av sammenslutningen. Intensjonsavtalen gir en kortfattet sammenstilling av utvalgets utredning og folkehøring, med vekt på mål, prinsipper og konkrete forslag til organisering av det videre arbeid.

1. Navn og tidspunkt for sammenslutning

Som navn på den nye kommunen anbefaler forhandlingsutvalget Lofoten kommune. Det legges til grunn at den nye kommunen etableres fra senest 1.1.2028.

2. Verdier og prinsipper for sammenslutningen

Moskenes og Vestvågøy kommuner er ulike samfunn, men likeverdige partnere i utviklingen av en ny kommune. Felles visjon utarbeides i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen.

Den nye kommunen skal utnytte lokale fortrinn og muligheter innenfor tjenesteutvikling, samfunnsutvikling og demokratiutvikling i både Moskenes og Vestvågøy kommune.

Organiseringen og systemene for ledelse og styring skal sikre god rettssikkerhet, likeverdige velferdstjenester og en langsiktig bærekraftig kommune, økonomisk, sosialt og miljømessig.

Lovpålagte velferdstjenester som barnehage, grunnskole og helse- og omsorgstjenester skal videreutvikles med akseptabel tilgjengelighet i begge dagens kommuner.

En ny og større kommune gir større fagmiljøer innenfor administrasjon og spesialiserte tjenester som med fordel kan samles for å øke trivsel, kompetanse og utviklingskraft.

Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere.

3. Mål for den nye kommunen

Den nye kommunen skal være en offensiv omstillingsorientert kommune som:

1. Er langsiktig og ivaretar sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft, herunder god beredskap og samfunnssikkerhet for innbyggerne
2. Utvikler et lokaldemokrati med regional og nasjonal påvirkningskraft, god lokal forankring, nye interessante roller for politikerne og nye kanaler for lokal deltakelse
3. Har bredere og sterkere utviklingskompetanse for å ivareta løpende samfunnsutvikling og tjenesteutvikling
4. Sikrer rettssikkerhet og likeverdige velferdstjenester
5. Driver offensiv og god tilrettelegging for gründerskap og næringsutvikling
6. Jobber langsiktig med vekt på fornyelse og aktiv utnyttelse av lokale muligheter for verdiskapning
7. Holder orden i egen økonomi og driver løpende effektivisering
8. Realiserer den digitale kommunen
9. Utvikler de ansattes kompetanse og utdanner eget nøkkelpersonell
10. Samhandler aktivt med staten og fylkeskommunen for å sikre sømløse tjenester
11. Jobber for et enklere og mer oversiktlig samarbeid i Lofoten, med offensive strategier for Ett Lofoten
12. Tar initiativ til å styrke den nye kommunen som samfunnsutvikler, med vekt på hovedansvar for tilretteleggende samfunnsutvikling, desentralisering av virkemidler og bedre samordning av statlige og regionale utviklingstiltak

4. Politisk organisering

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen, som dagens kommuner. I første valgperiode skal kommunestyret ha 33 medlemmer. Formannskapet skal ha 9 medlemmer.

Politiske utvalg under kommunestyret baseres på hovedutvalgsmodellen. Sektorinndeling og antall hovedutvalg fastlegges av fellesnemnden.

Kommunen skal ha ungdomsråd, eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse. Fellesnemnda utformer den øvrige politiske organiseringen. Det skal gjøres en nærmere vurdering av kommunedelsorganisering og nye digitale plattformer og arenaer som kan bidra til aktiv medvirkning i den nye kommunen.

5. Administrativ organisering

Den administrative organiseringen, herunder valg av hovedmodell, sektorinndeling, lederstruktur og øvrig bemanning i den nye kommunen fastlegges av fellesnemnden. For å sikre en målrettet omstilling vektlegges at kommunedirektør og ledergruppe for den nye kommunen tilsettes så tidlig som mulig i omstillingsprosessen.

6. Tjenestetilbudet i den nye kommunen

Det legges til grunn at det ikke skal gjennomføres grunnleggende endringer i tjenestetilbudet som direkte følge av kommunesammenslutningen i noen av kommunene, utover endringer som følger av løpende omstillingsprosesser.

7. Samfunns- og næringsutvikling

Samordning og etablering av felles plansystem tilhører fellesnemndas arbeid, herunder samordning av kommunenes planstrategier, vedtatte areal- og samfunnsplaner og andre temaplaner.

Den nye kommunen skal preges av attraktive tettsteder og levende lokalsamfunn. Lokale fortrinn og muligheter for næringsutvikling og kompetanseutvikling skal utnyttes. Samarbeid om næringsutvikling forankres i en strategisk næringsplan som utvikles i nær dialog med næringsforeninger andre representanter for næringslivet.

Det skal tas initiativ overfor staten og fylkeskommunen med mål om å styrke den nye kommunens rolle som samfunnsutvikler. Den nye kommunen bør være åpen for å prøve ut nye former for nærdemokrati.

8. Økonomiforvaltning

Prinsipper og mål for økonomiforvaltning utvikles av fellesnemnden. Prinsippene bør ivareta mål om en bærekraftig kommune i et langsiktig perspektiv. Det settes som mål å innføre et felles økonomi- og finansreglement fra 1.1.2026 og felles kommunebudsjett fra 1.1.2027.

9. Fellesnemndas sammensetning og mandat

Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune. Medlemmer oppnevnes av og blant kommunestyrenes medlemmer slik:

- 6 representanter med personlige vararepresentanter for Vestvågøy kommune
- 4 representanter for med personlige vararepresentanter for Moskenes kommune

Dersom Flakstad skal delta i omstillingen i fase 2 må det gjøres en ny vurdering av fellesnemndens størrelse og sammensetning. Mandat og reglement for fellesnemnda utarbeides

i etterkant av ekstraordinære kommunestyremøter og fellesmøtet med statsforvalter. Mandat og reglement for fellesnemnda vedtas av kommunestyrene.

10. Arbeidsgiverpolitikk

I det videre arbeid skal det utvikles en arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å samle og utvikle de ansatte i den nye kommunen. Som del av omstillingsprosessen nedsettes et partssammensatt utvalg sammensatt av representanter fra fellesnemnda og tillitsvalgte. Partssammensatt utvalg skal utarbeide en omstillingsavtale som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold i prosessen. Mandat og reglement for partssammensatt utvalg vedtas av kommunestyrene.

11. Invitasjon til Flakstad

Flakstad kommune inviteres med i sammenslutningen ut fra de mål og prinsipper som de to kommunestyrene ønsker å legge til grunn for gjennomføringen. Det er ønskelig at Flakstad kommune kommer med i omstillingen til ny kommune så tidlig som mulig, av hensyn til pågående omstillinger.

Invitasjon til Vågan, Værøy og Røst med sikte på en regionkommune som kan dekke hele Lofoten som geografisk landskap, kan være aktuelt og gi ytterligere utviklingspotensial, men først i en senere fase.

Moskenes og Vestvågøy 10.juli 2025

Johnny Finstad (H)

Ordfører Vestvågøy

Hanna Sverdrup (Moskenes Fellesliste)

Ordfører Moskenes

Pål Krüger (FRP)

Varaordfører Vestvågøy

Hartvig Magnus Sverdrup (Moskenes Fellesliste)

Fra flertallet Moskenes

Elisabeth Holand (AP)

Fra mindretallet Vestvågøy

Marlene Sæthre (SV)

Fra mindretallet Moskenes

Vedlegg 2

Hovedtall fra gjennomført innbyggerundersøkelse 24.juni-2.juli 2025

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Det pågår for tiden en vurdering av kommunesammenslutning mellom kommunene Vestvågøy og Moskenes. Er du positiv eller negativ til kommunesammenslutning mellom disse to kommunene?	Positiv	60%	69%	62%
	Negativ	16%	17%	16%
	Kommer an på	8%	3%	6%
	Ikke sikker	16%	12%	15%
Sum		100%	100%	100%
Antall spurte		400	130	530

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Hva er de viktigste årsakene til at du er positiv til kommunesammenslåing?	Hvorfor positiv: For mange og for små kommuner i Lofoten	39%	20%	34%
	Hvorfor positiv: Bedre kommuneøkonomi, tilskudd fra staten	27%	61%	36%
	Hvorfor positiv: Bedre tjenester i en større kommune	17%	30%	21%
	Hvorfor positiv: Bedre kompetanse og ledelse i kommunen	11%	26%	15%
	Hvorfor positiv: Sterkere lokaldemokrati	2%	1%	1%
	Hvorfor positiv: Ser ingen annen løsning, blir sammenslått uansett	2%	7%	4%
	Hvorfor positiv: Annen årsak	57%	45%	54%
	Hvorfor positiv: Ikke sikker	5%	3%	4%
Sum		100%	100%	100%

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Hva er de viktigste årsakene til at du er negativ til kommunesammenslåing?	Hvorfor negativ: Sentralisering av tjenester	5%	53%	17%
	Hvorfor negativ: Mindre nærhet til politikerne, færre folkevalgte	2%	4%	2%
	Hvorfor negativ: Bør ha med Flakstad, flere kommuner	4%	4%	4%
	Hvorfor negativ: Tap av lokal identitet	5%	11%	6%
	Hvorfor negativ: Svekkelse av lokaldemokratiet	3%	4%	3%
	Hvorfor negativ: Bør ha folkeavstemning		3%	1%
	Hvorfor negativ: Annen årsak	92%	76%	88%
	Hvorfor negativ: Ikke sikker	5%	3%	4%
Sum		100%	100%	100%

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Hva er de viktigste årsakene til at du er usikker når det gjelder til kommunesammenslåing?	Hvorfor usikker: Mangler kunnskap	38%	9%	32%
	Hvorfor usikker: Ikke interessert	5%		4%
	Hvorfor usikker: Bør ha med Flakstad, flere kommuner	3%		3%
	Hvorfor usikker: Bør ha folkeavstemning			
	Hvorfor usikker: Annen årsak	59%	90%	65%
	Hvorfor usikker: Ikke sikker	3%	5%	4%
Sum		100%	100%	100%

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Det diskuteres om det bør etableres en større kommune i Lofoten bestående av Moskenes, Flakstad og Vestvågøy. Er du positiv til en slik kommune, mener du at også Vågan bør inngå i en ny større kommune, eller er du uansett negativ til at det etableres en	Positiv til større kommune med Moskenes, Flakstad og Vestvågøy	43%	33%	40%
	Positiv dersom også Vågan er med	30%	43%	33%
	Negativ til begge alternativene	16%	8%	14%
	Andre svar	5%	6%	5%
	Ikke sikker, ubesvart	7%	9%	7%
Sum		100%	100%	100%
Antall spurte		400	130	530

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Har du synspunkter på hva som blir viktig å ivareta hvis det blir vedtatt en kommunesammenslutning mellom Vestvågøy og Moskenes?	Viktig ved sammenslåing: Gode tjenester	16%	46%	23%
	Viktig ved sammenslåing: Sikre lokaldemokratiet	5%	4%	5%
	Viktig ved sammenslåing: Unngå sentralisering	14%	24%	16%
	Viktig ved sammenslåing: Mindre byråkrati, effektivisere	3%	3%	3%
	Viktig ved sammenslåing: Få med Flakstad, flere kommuner	2%	3%	2%
	Viktig ved sammenslåing: Bør ha folkeavstemning	0%		0%
	Viktig ved sammenslåing: Annet	64%	76%	67%
	Viktig ved sammenslåing: Nei, ikke sikker	23%	8%	19%
Sum		100%	100%	100%

		Kommune		Totalt
		Vestvågøy	Moskenes	
Kjønn	Mann	50%	54%	51%
	Kvinne	50%	46%	49%
Aldersgrupper	18-29 år	19%	12%	17%
	30-44 år	24%	23%	24%
	45-59 år	23%	25%	24%
	60 år og eldre	34%	40%	35%
Hvor mange års utdanning utover grunnskolen har du?	Ingen	5%	16%	8%
	1-3 år	37%	34%	36%
	4-6 år	35%	34%	34%
	Mer enn 6 år	23%	16%	21%
Er du yrkesaktiv? I tilfelle, er du i offentlig eller privat sektor?	Offentlig	30%	28%	29%
	Privat	43%	35%	41%
	Ikke yrkesaktiv	27%	37%	30%
Ligger arbeidsplassen din i Vestvågøy, i Moskenes, i en annen kommune i Lofoten eller et annet sted?	Vestvågøy kommune	83%	7%	66%
	Moskenes kommune	1%	80%	18%
	Annen kommune i Lofoten	4%	6%	4%
	Annet sted	12%	6%	11%
	Ikke sikker, ubesvart	1%		0%
Botid i kommunen (gruppert)	0-20 år	27%	25%	26%
	21-40 år	23%	27%	24%
	Mer enn 40 år	19%	14%	18%
	Hele livet	31%	33%	32%
	Ubesvart, ikke sikker	0%		0%
Andel av livet bodd i kommunen	Mindre enn halve livet	25%	26%	26%
	Mer enn halve, men ikke hele livet	43%	41%	43%
	Hele livet	31%	33%	32%
	Ubesvart, ikke sikker	0%		0%
Sum		100%	100%	100%
	Antall spurte	400	130	530